



## Beslut om ändring av ordningsföreskrifter för naturreservatet Saltö i Strömstads kommun

### Beslut om ändring av ordningsföreskrift

Länsstyrelsen beslutar med stöd av 7 kap. 30 § miljöbalken och 22 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. om upphävande av ordningsföreskrifterna (C-föreskrifterna) för naturreservatet Saltö beslutade den 28 oktober 2011 (diarienummer 511-4356-2010, 14FS 2011:82). Följande ordningsföreskrifter ska istället gälla i naturreservatet.

### C. Ordningsföreskrifter om rätten att färdas och vistas inom naturreservatet samt om ordningen i övrigt inom naturreservatet (7 kap. 30 § miljöbalken och 22 § förordningen [1998:1252] om områdesskydd enligt miljöbalken m.m.)

Inom naturreservatet är det förbjudet att göra följande:

1. Gräva upp växter.
2. Ha hund okopplad. Förbudet gäller inte brukshund i samband med skötsel av naturreservatet, jakt eller eftersök.
3. Övernatta. Förbudet avser all typ av övernattning på land.
4. Under perioden 15 maj–31 augusti lägga upp eller förtöja båt eller annan farkost på sandstränder markerade i kartan i bilaga 1a eller ankra utanför de markerade sandstränderna närmare stranden än 50 meter. Förbudet gäller inte för kanoter eller kajaker som dras upp på sandstränderna, om de placeras så att dessa inte blockeras.
5. Förtöja eller ankra i naturhamn på samma plats mer än två nätter i följd.
6. Elda på andra platser än i de eldstäder som är iordningställda och anvisade. Förbudet gäller även engångsgrillar, men inte vid användning av andra medhavda grillar, gasol- och spritkök eller liknande.
7. Parkera motordrivna fordon, husvagn eller liknande utanför anvisad parkeringsplats enligt kartan i bilaga 1a.
8. Med avsikt ta bort, stapla eller flytta sten. Till exempel bygga stentorn.
9. Skada, borra, rista i eller måla på berg, mark, block eller sten.
10. Ankra eller använda skrapa eller andra redskap eller metoder som kan skada botten i inom det markerade området, Zon D, enligt kartan i bilaga 1a.

11. Starta eller landa med luftfarkost.
12. Cykla eller framföra motordrivet fordon annat än på anvisade vägar enligt karta i bilaga 1a.
13. Tomgångsköra motor för att ladda batterier.

Utän Länsstyrelsen tillstånd är det också förbjudet att göra följande:

14. Plocka musslor eller alger, annat än för egen konsumtion.
15. Utföra undersökningar som innebär permanent markering av plats, fällfångst av djur eller annan påverkan på naturmiljön.
16. Genomföra vetenskapliga marina undersökningar som innebär insamling av marina arter.

Ordningsföreskrifterna enligt C ovan gäller inte i följande fall:

1. När markägaren eller förvaltaren, eller den förvaltaren utser, utför de åtgärder som behövs för att tillgodose syftet med naturreservatet och som framgår under förpliktelseerna enligt 7 kap. 6 § miljöbalken i Länsstyrelsens beslut (se punkt B i beslutet).
2. För räddningstjänst, sjukvårdstjänst, kustbevakning eller polis i samband med utryckning eller verksamhetsutövning.
3. I samband med militär verksamhet eller militär övning.
4. När Länsstyrelsen, eller den Länsstyrelsen utser, genomför naturinventeringar, vilka även kan innebära insamling av arter i vetenskapligt syfte.

## Skälen till Länsstyrelsens beslut

Naturreservatet Saltö bildades 2011. Naturreservatets syfte är att bevara ett särpräglad och artrikt kust- och skärgårdsområde samt angränsande havsområden i väsentligen oförändrat skick. Syftet ska bland annat tryggas genom att friluftslivet kanaliseras för att undvika störningar på känsligt djurliv och slitage på känslig vegetation. Samtidigt som behovet av goda naturupplevelser som stillhet, avskildhet och tystnad erbjuds.

I många av länets naturreservat har antalet besökare ökat. Särskilt tydligt är det i kustreservaten i Bohuslän, däribland Saltö. Länsstyrelsen ser positivt på att fler människor hittar ut i naturen, men det ställer också högre krav på att hänsyn måste tas till det ökade antalet besökare och att föreskrifterna för allmänheten (så kallade C-föreskrifter) i naturreservatet är tillräckliga och anpassade efter naturreservatets förhållanden.

När naturreservatet bildades 2011 bedömde Länsstyrelsen att ordningsföreskrifterna var tillräckliga. Det allt högre besöksstrycket har lett till att Länsstyrelsen nu gjort en ny bedömning som innebär att ordningsföreskrifterna ändras och kompletteras. Detta för att trygga naturreservatets huvudsakliga syfte och för att öka trivseln för besökare inom naturreservatet. Syftet är också att föreskrifterna i största utsträckning ska stämma överens med föreskrifterna i Kosteröarnas nationalpark och andra kustnära naturreservat.

## Motivering till föreskrifter

**Föreskrift 2.** Flera klagomål som inkommit till Länsstyrelsen handlar om lösspringande hundar. Enligt lagen om tillsyn över hundar och katter ska hundar under perioden 1 mars – 20 augusti hållas under sådan tillsyn att de hindras från att springa lösa i marker där det finns vilt. Länsstyrelsen anser inte att detta är tillräckligt inom ett välbesökt naturreservat som Saltö, då det finns många människor som upplever obehag av att möta lösa hundar. Därför införs förbud att ha okopplad hund inom hela naturreservatet under hela året. Det är dock tillåtet att ha lös hund vid jakt, eftersök av skadat vilt samt då brukshund används vid skötsel av naturreservatet.

**Föreskrifter 4 och 5.** Med hänsyn till naturreservatets besökare kompletteras beslutet med en ny föreskrift som reglerar uppdragning och förtöjning av båtar, samt ankring av båtar. Stränder ska vara till för alla besökare och de som kommer till reservatet för bad och sol ska kunna nyttja stränderna utan att de hindras av uppdragna eller förtöjda båtar. Med samma hänvisning ska badgäster heller inte hindras från att nyttja vattnet av båtar som ankrat nära badstränderna. I populära kustreservat kan det under sommarmånaderna vara ett högt antal båtar som ankrar i reservaten. Med denna föreskrift regleras var och när båtar får ankra inom området kring badstränderna. Till föreskrift C4 finns ett undantag för kanoter och kajaker som tillåts dras upp på land. Länsstyrelsen har gjort bedömningen att de kan undantas föreskriften, eftersom denna typ av farkost är lättare att dra upp och placera på sådant sätt att de inte blockerar stränder för andra besökare.

**Föreskrift 7.** Den tidigare tidsangivelsen för parkering på anvisad parkeringsplats har tagits bort med motivering att reglering av parkeringsplatsen och eventuella parkeringsöverträdelser bäst hanteras genom bötfällning på plats. För att kunna ge böter på plats får parkering inte regleras genom naturreservatets föreskrifter utan måste regleras genom lagen om kontrollavgift vid olovlig parkering (1984:318). Det är fortsatt förbjudet enligt reservatets föreskrifter att parkera utanför anvisad parkeringsplats till exempel längs med vägar i reservatet. I tidigare beslut reglerades parkering i flera föreskrifter, detta har nu gjorts tydligare och regleras enligt beslutet under en föreskrift. Gällande uppställning av husvagn, husbil eller liknande regleras detta genom både föreskriften om parkering utanför anvisad parkeringsplats samt genom föreskrift om övernattning, föreskrift C3.

**Föreskrift 9.** En komplettering föreslås av föreskrift rörande skador på berg, mark, block och sten. Saltö innehåller, liksom många andra kustreservat, hållmarker. För att uppnå syftet med naturreservatet om att bevara området i ett väsentligen oförändrat skick anser Länsstyrelsen att föreskriften är befogad. Skador har uppkommit när det borrhats i berghällar för att fästa öglor för båtförtöjning. Många är inte medvetna om att åtgärden är förbjuden utan markägarens tillstånd och att åtgärden regleras i A-föreskrifterna. Genom att förtydliga förbudet i C-föreskrifterna blir det mer tydligt för besökare i naturreservatet.

**Föreskrift 10.** Det finns sedan tidigare ett beslut om trålningsförbud samt sedan oktober 2021 ett totalt fiskeförbud i ett område inom naturreservatet. Trålningsförbudet är till för att förhindra skador på havsbotten. För att stärka skyddet har Länsstyrelsen som förslag att införa förbud mot åtgärder som kan skada botten i området, till exempel ankra. Genom att ha med föreskriften i naturreservatets beslut förtydligar vi också för besökare vilka åtgärder som är förbjudna i området.

**Föreskrift 11.** Inom begreppet luftfarkost ingår alla sorters luftfarkoster, bemannade som obemannade, till exempel flygplan, helikopter samt drönare med mera. Användandet av drönare har blivit alltmer vanligt och det är viktigt att det tydligt framgår att drönare enligt föreskriften inte är tillåtna att lyfta och landa inom reservatet.

**Föreskrift 14.** Länsstyrelsen ser ett ökat tryck på plockning av alger och en större efterfrågan på mat från havet, samtidigt som antalet blåmusslor har minskat kraftigt.

**Föreskrifter 15 och 16.** En komplettering av ordningsföreskrifterna har gjorts för att reglera utförandet av undersökningar i naturreservatet. Sådana undersökningar ska föregås av tillståndsansökan hos länsstyrelsen. På så sätt kan länsstyrelsen styra parametrar för undersökningen så att områdets naturvärden och arter skyddas. Det kan till exempel handla om när på året, var och hur undersökningen genomförs.

## Ärendets handläggning

Förfrågan om ändring av ordningsföreskrifter har kommit från boende på Saltö och från naturreservatets förvaltare som sett att nuvarande föreskrifter inte varit tillräckliga för att säkerställa naturreservatets syften. Dels har det varit ett stort problem med lösspringande hundar under vintertid. Länsstyrelsen gjorde en bedömning av behovet att göra en översyn av samtliga C-föreskrifter och kom fram till att uppdatera dessa samtidigt. På så sätt kan vi lösa de problem man sett från förvaltning om otillräcklig reglering friluftslivet, och säkerställa att naturvärden inte skadas.

Enligt 7 kap. 30 § miljöbalken får regeringen eller den regeringen utser meddela föreskrifter om rätten att färdas och vistas inom ett område som skyddas enligt detta kapitel och om ordningen i övrigt inom området, om det behövs för att tillgodose syftet med skyddet. Föreskrifterna ska börja gälla omedelbart även om de överklagas.

Förslaget om ändrade ordningsföreskrifter har remitterats till Strömstads kommun, Havs- och Vattenmyndigheten och Skogsstyrelsen.

Mark- och sakägare samt föreningar och andra myndigheter har fått förslaget för kännedom och eventuellt yttrande.

Sjöfartsverket tillstyrker de föreslagna ändringarna och Swedish Pelagic Federation PO har inget att erinra mot de föreslagna ändringarna.

Synpunkter har inkommit från Kustbevakningen och Havs- och Vattenmyndigheten.

### Synpunkter från Kustbevakningen

Kustbevakningen som har ett brottsbekämpande uppdrag kopplat till överträdelse av naturreservatsbestämmelser önskar att bli tillagda i undantag 2 som lyder ” För räddningstjänst, sjukvårdstjänst eller polis i samband med utryckning eller verksamhetsutövning”.

Länsstyrelsens svar: Kustbevakning läggs till undantaget.

Vidare skriver Kustbevakningen i sitt yttrande att det är rimligt att förbudet om att tomgångsköra motor och använda motordrivet laddningsaggregat istället för att vara absolut ges en tidsgräns på exempelvis en minut, eftersom det av säkerhetsskäl för att undvika landstötning kan vara nödvändigt att ha en båt på tomgång exempelvis i samband med losskastning och förtöjning.

Länsstyrelsen svar: Länsstyrelsen har skrivit om föreskriften för att det tydligare ska framgå vad som avses regleras med den. Tomgångskörning så som Kustbevakningen beskriver i sitt exempel är således tillåtet.

I en övrig kommentar från kustbevakningen skriver de att de i liknande föreskrifter ofta ser att eldningsförbud formuleras på så sätt att det begränsas till att eldning endast får göras på iordningsställda grillplatser. De tycker att tillägget i detta beslut med avseende på andra medhavda grillar, gasol- och spritkök kan göra föreskriften svårare att beivra.

Länsstyrelsen kommentar: Att elda direkt på berghällar kan skada dessa, men ett totalt eldningsförbud är att gå längre än vad som krävs för att uppnå reservatets syfte. Länsstyrelsen anser därför att det ska vara tillåtet att elda i medhavda grillar som minskar risken för att naturen tar skada. Föreskrifter kan också agera styrande för allmänheten med den uppfattningen att de flesta följer reglerna.

#### Synpunkter från Havs- och vattenmyndigheten (HaV)

HaV anser att Länsstyrelsens förslag gällande förbudet att plocka musslor ska tas bort då de tycker att det innebär dubbelreglering. Detta med bakgrund i att HaV infört en bestämmelse om förbud mot yrkesmässigt fiske efter blåmussla i hela Västerhavet för att minska risken för att bestånden av blåmussla ska fortsätta minska på grund av fiske.

Länsstyrelsen svar: Länsstyrelsen väljer att ha kvar föreskriften då den även avser andra arter av musslor, men flyttar den till att bli tillståndspliktig. Att ha kvar föreskriften är också ett förtydligande att kommersiellt plockande av musslor och alger är förbjudet utan tillstånd och avser även de verksamheter som plockar musslor och alger för att använda som råvaror i sina egna restauranger, dvs inte för att sälja vidare som råvaror.

Vidare skriver HaV: Av förslaget framgår att det råder trålningsförbud och ett totalt fiskeförbud i ett område inom naturreservatet samt att reservatet ingår i Natura 2000-området Kosterfjorden-Väderöfjorden (SE0520170) utpekad för att bland annat bevara flera marina habitat och tumlare. Ifall Länsstyrelsen bedömer att det finns ett behov att ändra fiskeregler för att trygga bevarandevärdena som förekommer inom naturreservatet Saltö bör detta framkomma av reservatsbeslutet och att Länsstyrelsen avser att göra en hemställan till Havs- och vattenmyndigheten för att genomföra förändringarna angående fisket

Länsstyrelsens svar: Länsstyrelsen anser inte att fisket behöver regleras mer än det gör idag och avser inte att göra en sådan hemställan till HaV. Detta beslut är endast en uppdatering av reservatets ordningsföreskrifter.

## Länsstyrelsens bedömning

### Konsekvensutredning

I enlighet med vad som sägs i 4 och 5 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning, bedömer Länsstyrelsen att de föreslagna ordningsföreskrifterna enligt 7 kap. 30 § miljöbalken och 22 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. innebär så begränsade kostnadmässiga och andra konsekvenser att det saknas skäl för konsekvensutredning av regelgivning.

### Intresseprövning

Föreskrifterna är anpassade till naturreservatets syften och värden. De är främst avsedda att begränsa skador på mark samt växt- och djurliv. Vid en avvägning mellan enskilda och allmänna intressen i enlighet med 7 kap. 25 § miljöbalken finner Länsstyrelsen att föreskrifterna inte går längre än vad som krävs för att syftet med skyddet ska tillgodoses.

## Upplysningar

### Dispens från föreskrifterna

Om det finns särskilda skäl får Länsstyrelsen medge dispens från föreskrifterna för naturreservatet. Dispens får dock inte lämnas för åtgärder som strider mot syftet med naturreservatet. Om det finns synnerliga skäl får Länsstyrelsen helt eller delvis upphäva beslutet om naturreservatet (7 kap. 7 och 26 §§ miljöbalken).

### Annan lagstiftning gäller som vanligt

Vid sidan av föreskrifterna för naturreservatet gäller annan lagstiftning, till exempel följande:

- Miljöbalkens bestämmelser om Natura 2000, strandskydd, generella biotopskydd och vattenverksamhet.
- Bestämmelser om artskydd enligt miljöbalken och artskyddsförordningen, till exempel fridlysningsbestämmelser.
- Fiskebestämmelser i Havs- och vattenmyndighetens författningssamling
- Terrängkörningslagen och terrängkörningsförordningen.
- Kulturmiljölagen.
- Jaktlagstiftningen.
- Lagen om skydd mot olyckor, till exempel generella eldningsförbud och efterbevakningsansvar vid brand.

## Kungörelse

Beslutet ska kungöras i länets författningssamling och i Strömstads Tidning/N. Bohuslän samt Göteborgs-Posten.

Föreskrifterna enligt 7 kap. 30 § miljöbalken och 22 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. träder i kraft den dag som framgår av kungörelsen i Länsstyrelsens författningssamling och gäller omedelbart även om de överklagas.

## Beslutande

I detta ärende har länsöverdirektör Lisbeth Schultze beslutat. Naturvårdshandläggare Marja Fors har varit föredragande. I ärendets slutliga handläggning har också medverkat avdelningschef Sven Swedberg och enhetschef Johan Jannert.

Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

## Hantering av personuppgifter

Information om hur vi hanterar personuppgifter hittar du på [www.lansstyrelsen.se/vastragotaland/personuppgifter](http://www.lansstyrelsen.se/vastragotaland/personuppgifter)

### Så här överklagar du Länsstyrelsens beslut

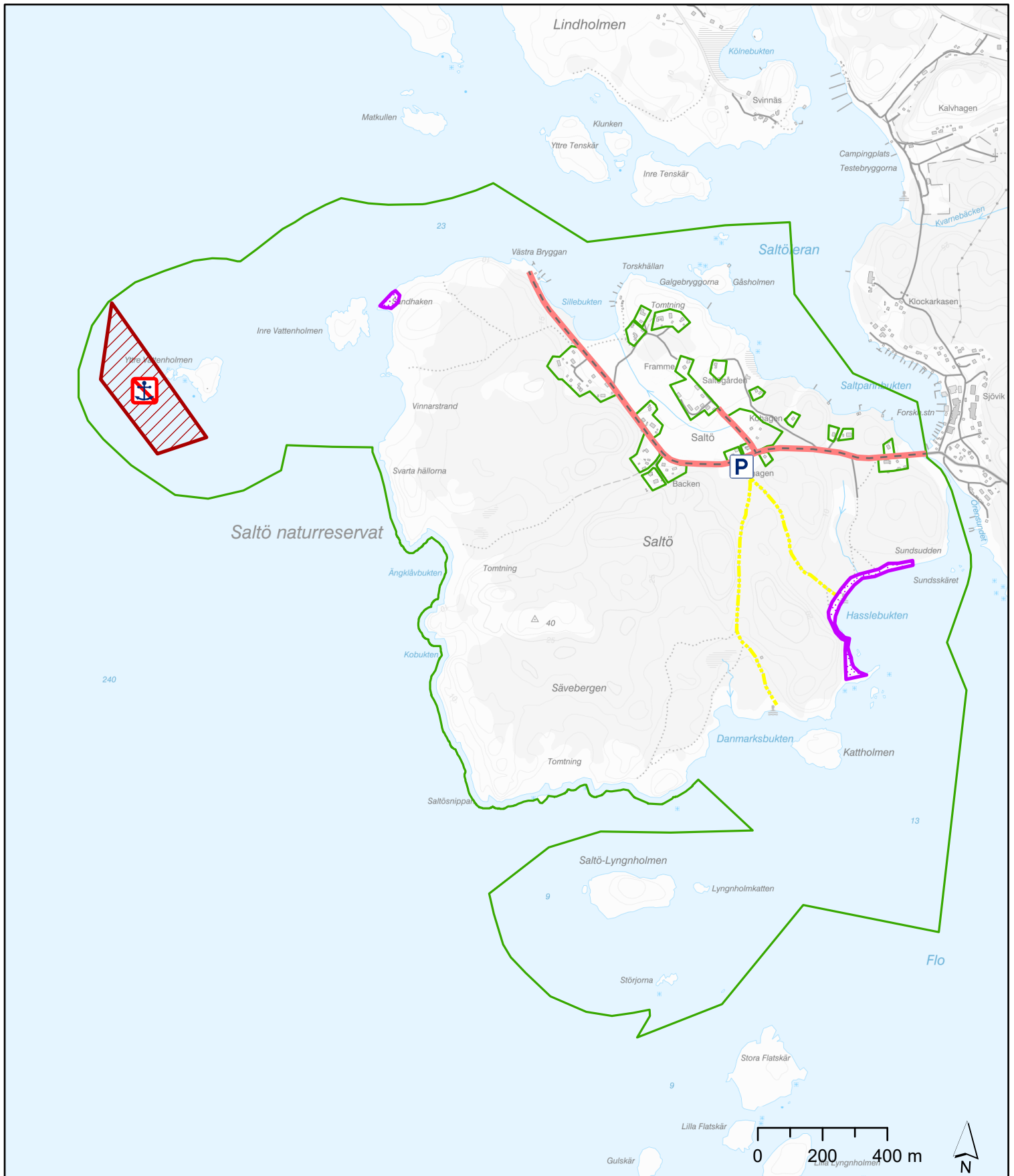
Länsstyrelsens beslut kan överklagas hos regeringen. **Överklagandet ska dock skickas eller lämnas till Länsstyrelsen.** Länsstyrelsens e-postadress är [vastragotaland@lansstyrelsen.se](mailto:vastragotaland@lansstyrelsen.se). Skickar du med vanlig post är adressen Länsstyrelsen i Västra Götalands län, 403 40 Göteborg.

Har överklagandet kommit in i rätt tid överlämnar Länsstyrelsen överklagandet och handlingarna till regeringen.







Överklagandet ska ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag du fick del av beslutet. Är du osäker på när tiden går ut kan du kontakta Länsstyrelsen.

**Överklagandet ska vara skriftligt.** I skrivelsen ska du ange

1. ditt namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress,
2. vilket beslut du överklagar, till exempel genom att ange beslutsdatum och ärendets diarienummer, samt
3. hur du anser att Länsstyrelsens beslut ska ändras och varför det ska ändras.



## Bilaga 1a, Beslutskarta Naturreservatet Saltö, Strömstads kommun

-  Anvisad sandstrand enligt föreskrift C4
-  Anvisad parkering enligt föreskrift C7
-  Zon D - Förbud enligt föreskrift C10.
-  Anvisad väg för cykel enligt föreskrift C12.
-  Anvisad väg för motordrivet fordon samt cykel enligt föreskrift C12.
-  Naturreservatet Saltö

Illustrationskarta till beslut om naturreservatet Saltö  
Tillhör Länsstyrelsens beslut om naturreservat enligt 7 kap 4 § miljöbalken 2023-04-03, dnr 511-50620-2022



Länsstyrelsen  
Västra Götaland

© Länsstyrelsen i Västra Götalands län  
© Lantmäteriet Geodatasamverkan