



Beslut om ändring av ordningsföreskrifter för naturreservatet Västra Rossö i Strömstads kommun

Beslut om ändring av ordningsföreskrift

Länsstyrelsen beslutar med stöd av 7 kap. 30 § miljöbalken och 22 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. om upphävande av ordningsföreskrifterna (C-föreskrifterna) för naturreservatet Västra Rossö beslutade den 7 oktober 2015 (diarienummer 511-13656-2013, 14FS 2015:58). Följande ordningsföreskrifter ska istället gälla i naturreservatet.

C. Ordningsföreskrifter om rätten att färdas och vistas inom naturreservatet samt om ordningen i övrigt inom naturreservatet (7 kap. 30 § miljöbalken och 22 § förordningen [1998:1252] om områdesskydd enligt miljöbalken m.m.)

Inom naturreservatet är det förbjudet att göra följande:

1. Gräva upp växter.
2. Ha hund okopplad. Förbudet gäller inte brukshund i samband med skötsel av naturreservatet, jakt eller eftersök.
3. Elda. Förbudet gäller även engångsgrillar, men inte vid användning av andra medhavda grillar, gasol- och spritkök eller liknande.
4. Övernatta inom området markerat på kartan i bilaga 1F. Övernattning utanför området markerat i kartan i bilaga 1F får ske högst två nätter i sträck på samma plats. Föreskriften avser allt typ av övernattning på land.
5. Förtöja och ankra i naturhamn på samma plats mer än två nätter i följd.
6. Under perioden 15 maj–31 augusti lägga upp eller förtöja båt eller annan farkost på sandstränder eller ankra utanför sandstränder närmare stranden än 50 meter. Förbudet gäller inte för kanoter eller kajaker som dras upp på sandstränder, om de placeras så att sandstränder eller passager inte blockeras.
7. Parkera motordrivna fordon, husvagn eller liknande utanför anvisad parkeringsplats enligt kartan i bilaga 1F.
8. Med avsikt ta bort, stapla eller flytta sten. Till exempel bygga stentorn.
9. Skada, borra, rista i eller måla på berg, mark, block eller sten.
10. Starta eller landa med luftfarkost.

11. Cykla annat än på befintliga vägar.
12. Tomgångsköra motor för att ladda batterier.

Utan Länsstyrelsens tillstånd är det också förbjudet att göra följande:

13. Plocka musslor eller alger, annat än för egen konsumtion.
14. Utföra undersökningar som innebär permanent markering av plats, fällfångst av djur eller annan påverkan på naturmiljön.
15. Genomföra vetenskapliga marina undersökningar som innebär insamling av marina arter.

Ordningsföreskrifterna enligt C ovan gäller inte i följande fall:

1. När markägaren eller förvaltaren, eller den förvaltaren utser, utför de åtgärder som behövs för att tillgodose syftet med naturreservatet och som framgår under förpliktelseerna enligt 7 kap. 6 § miljöbalken i Länsstyrelsens beslut (se punkt B i beslutet).
2. När Länsstyrelsen, eller den Länsstyrelsen utser, genomför naturinventeringar, vilka även kan innebära insamling av arter i vetenskapligt syfte.
3. För räddningstjänst, sjukvårdstjänst, kustbevakning eller polis i samband med utryckning eller verksamhetsutövning.

Skälen till Länsstyrelsens beslut

Naturreservatet Västra Rossö, i det befintliga formatet, bildades 2015. Naturreservatets syfte är att bevara ett särpräglad och artrikt kust- och skärgårdsområde samt angränsande havsområden i väsentligen oförändrat skick. I syftet ingår bland annat att;

- Skydda och vårda områdets naturliga och kulturpräglade miljöer med tillhörande värdefulla växt- och djurliv.
- Underlätta för besökare att uppleva och få kunskap om områdets natur- och kulturvärden samt hur dessa kan nyttjas på ett hållbart sätt.
- Främja forskning och utbildning kring bevarande och hållbart nyttjande av marina och landbaserade ekosystem.

Syftet ska bland annat tryggas genom att besöksnäringen bedrivs och utvecklas på ett sätt som är anpassat till områdets höga natur- och kulturvärden. Samt tryggas genom att friluftslivet kanaliseras för att undvika störningar på känsligt djurliv och slitage på känslig vegetation. Samtidigt som behovet av goda naturupplevelser som stillhet, avskildhet och tystnad erbjuds.

I många av länets naturreservat har antalet besökare ökat. Särskilt tydligt är det i kustreservaten i Bohuslän, däribland Västra Rossö. Länsstyrelsen ser positivt på att fler människor hittar ut i naturen, men det ställer också högre krav på att hänsyn tas till det ökade antalet besökare och att föreskrifterna för allmänheten (så kallade ordningsföreskrifter) i naturreservatet är tillräckliga och anpassade efter naturreservatets förhållanden.

När naturreservatet bildades 2015 bedömde Länsstyrelsen att ordningsföreskrifterna var tillräckliga. Det allt högre besöksantalet har lett till att Länsstyrelsen nu gjort en ny bedömning som innebär att ordningsföreskrifterna ändras och kompletteras. Detta för att trygga naturreservatets huvudsakliga syfte och för att öka trivseln för besökare inom naturreservatet. Syftet är också att föreskrifterna i största utsträckning ska stämma överens med föreskrifterna i Kosterhavets nationalpark och andra kustnära naturreservat.

Motivering till föreskrifter

Genomgående har föreskrifterna sett över och förenklats för att göra det tydligare för besökare vad som gäller inom naturreservatet. Många av föreskrifterna är således ändrade skriftligt, men har samma reglering i detta beslut som i tidigare beslut. Vidare följer motivering till större ändringar och tillägg av föreskrifter.

Föreskrift 3. Eldning har tidigare varit förbjudet. Länsstyrelsen anser dock att föreskriften går längre än vad som krävs för att uppnå syftet. Länsstyrelsen föreslår ett tillägg på undantag till föreskriften gällande medhavda grillar, gasol- och spritkök eller likande. Undantaget till föreskriften föreslås dock inte gälla engångsgrillar. Länsstyrelsen bedömer att ett sådant undantag kan införas utan att naturreservatets syfte påverkas negativt. Länsstyrelsen bedömer att undantaget främjar friluftslivet då många som besöker reservatet idag är båtburna och i stor utsträckning har med sina egna grillar. Det finns heller inga anvisade grillplatser inom naturreservatet. De flesta medhavda grillar står på ben och kommer då en bit upp från marken och riskerar inte att förstöra berghällar eller gräsmarker. Problemet med engångsgrillar är att de ofta placeras direkt på marken, ofta på berghällar eftersom risken att elden sprider sig då är lägre än om de placeras i gräsmarker. Berghällarna riskerar då att ta skada genom att till exempel spricka av värmen. Andra platser bedöms också som olämpliga för placering av engångsgrillar, såsom gräsmarker eller på friluftsanordningar som träbord och bänkar.

Föreskrift 6. Länsstyrelsen bedömer att den tidigare regleringen av upplag samt förtöjning av båtar och andra farkoster går längre än vad som krävs för att syftet ska uppnås. Det föreslås således ett tillägg med tidshänvisning under tiden mellan den 15 maj – 31 augusti för när föreskriften ska gälla. Denna tidsangivelse har fungerat bra i andra likande reservat där besökstrycket är högt. Genom tidsangivelsen förhindrar vi att båtar läggs upp och blockerar stränderna under perioden för högsäsong då det är flest besökare i området. Undantaget gällande fastighetsägarens båtar plockas bort med hänvisning till reglering i A-föreskrifterna, Föreskrift A3 och bilaga 1B (beslutet 2015).

Föreskrift 7. Den tidigare tidsangivelsen för parkering på anvisad parkeringsplats har tagits bort med motivering att reglering av parkeringsplatsen och eventuella parkeringsöverträdelser bäst hanteras genom bötfällning på plats. För att kunna ge böter på plats får parkering inte regleras genom naturreservatets föreskrifter utan måste regleras genom lagen om kontrollavgift vid olovlig parkering (1984:318). Det är fortsatt förbjudet enligt reservatets föreskrifter att parkera utanför anvisad parkeringsplats till exempel längs med vägar i reservatet.

Föreskrift 9. En komplettering föreslås av föreskrifter rörande skador på berg, mark, block och sten. Västra Rossö innehåller, liksom många andra kustreservat, hållmarker. Skador har uppkommit när det till exempel borrats i berghällar för att

fästa öglor för båtförtöjning. Många är inte medvetna om att åtgärden är förbjuden utan markägarens tillstånd och att åtgärden regleras i A-föreskrifterna. Genom att förtydliga förbudet i C-föreskrifterna blir det mer tydligt för besökare i naturreservatet.

Föreskrift 13. Länsstyrelsen ser ett ökat tryck på plockning av alger och en större efterfrågan på mat från havet, samtidigt som antalet blåmusslor har minskat kraftigt.

Föreskrift 14 och 15. Föreskrift som reglerar olika undersökningar och inventeringar har saknats i naturreservatet. En komplettering av ordningsföreskrifterna har gjorts för att reglera utförandet av undersökningar i naturreservatet. Sådana undersökningar ska föregås av tillståndsansökan hos länsstyrelsen. På så sätt kan länsstyrelsen styra parametrar för undersökningen så att områdets naturvärden och arter skyddas. Det kan till exempel handla om när på året, var och hur undersökningen genomförs.

Utöver de nytillkomna föreskrifterna plockas även tre föreskrifter bort från det ursprungliga beslutet.

Det tidigare förbudet i ordningsföreskrifterna att; *Införa för området främmande arter eller populationer*, plockas bort med hänvisning att detta redan regleras i A-föreskrifterna under föreskrift A6.

Det tidigare förbudet i ordningsföreskrifterna att; *Framföra motordrivet fordon eller arbetsfordon annat än till och från parkeringsplatsen markerad i bilaga 1E*, plockas bort med hänvisning till att vägarna inom naturreservatet är enskilda och skyltade med vägmärke om privat väg. I naturvårdsverkets vägledning kring allemansrätten på enskild väg står det att markägare eller vägens ägare som vill minska risken för slitage på vägen från utomstående trafik, själva kan bestämma om trafik med motorfordon ska förbjudas. Förbudet ska då tydligt skyltas med vägmärke och/eller bom. Genom att i naturreservatets ordningsföreskrifter förbjuda besökare till reservatet att parkera annat än på anvisade parkeringsplatser minskas också risken för att besökare letar sig länge in i reservatet med sina fordon.

Det tidigare förbudet i ordningsföreskrifterna att; *Plocka ostron*, plockas bort med hänvisning till att denna rätt endast är vattenrättsinnehavarens. Föreskriften är således endast ett förtydligande för vad som redan är reglerat. Länsstyrelsen bedömer att föreskriften kan plockas bort.

Ärendets handläggning

Förfrågan om ändring av ordningsföreskrifter har kommit från naturreservatets förvaltare som sett att nuvarande föreskrifter inte varit tillräckliga för att uppnå syftet med reservatet. Samtidigt har ordningsföreskrifterna varit svåra att förstå för besökare. Vid översynen av föreskrifter i nationalparken lyftes också frågan om att se över de omkringliggande naturreservatens föreskrifter. Man såg en möjlighet att göra det enklare för besökare som besöker flera reservat att veta vilka ordningsföreskrifter som gäller, genom att ha dem någorlunda samma i alla reservaten. Dock med anpassning efter varje reservats förutsättningar och syfte. Därför ser länsstyrelsens förvaltning för kustreservaten och i nationalparken behovet av att se över och komplettera ordningsföreskrifterna.

Enligt 7 kap. 30 § miljöbalken får regeringen eller den regeringen utser meddela föreskrifter om rätten att färdas och vistas inom ett område som skyddas enligt detta kapitel och om ordningen i övrigt inom området, om det behövs för att tillgodose syftet med skyddet. Föreskrifterna ska börja gälla omedelbart även om de överklagas.

Förslaget om ändrade ordningsföreskrifter har remitterats till Strömstads kommun, Havs- och Vattenmyndigheten och Skogsstyrelsen.

Mark- och sakägare samt föreningar och andra myndigheter har fått förslaget för kännedom och eventuellt yttrande.

Sjöfartsverket tillstyrker de föreslagna ändringarna och Swedish Pelagic Federation PO har inget att erinra mot de föreslagna ändringarna.

Synpunkter har inkommit från Kustbevakningen och Havs- och Vattenmyndigheten.

Synpunkter från Kustbevakningen

Kustbevakningen som har ett brottsbekämpande uppdrag kopplat till överträdelser av naturreservatsbestämmelser önskar att bli tillagda i undantag 3 som lyder ” För räddningstjänst, sjukvårdstjänst eller polis i samband med utryckning eller verksamhetsutövning”.

Länsstyrelsens svar: Kustbevakning läggs till undantaget.

Vidare skriver Kustbevakningen i sitt yttrande att det är rimligt att förbudet om att tomgångsköra motor och använda motordrivet laddningsaggregat istället för att vara absolut ges en tidsgräns på exempelvis en minut, eftersom det av säkerhetsskäl för att undvika landstötning kan vara nödvändigt att ha en båt på tomgång exempelvis i samband med losskastning och förtöjning.

Länsstyrelsen svar: Länsstyrelsen har skrivit om föreskriften för att det tydligare ska framgå vad som avses regleras med den. Tomgångskörning så som Kustbevakningen beskriver i sitt exempel är således tillåtet.

I en övrig kommentar från kustbevakningen skriver de att de i liknande föreskrifter ofta ser att eldningsförbud formuleras på så sätt att det begränsas till att eldning endast får göras på iordningsställda grillplatser, vilket de tycker är tydligare och enklare att beivra än den formulering som föreslås i detta beslut.

Länsstyrelsen kommentar: I naturreservatet Västra Rossö finns inga iordningsställda grillplatser. Det var också tidigare ett totalförbud att elda i naturreservatet. Vi har med detta beslut lättat på eldningsförbudet och det är nu tillåtet att använda vissa typer av medhavda grillar som Länsstyrelsen bedömer inte skadar naturen. Föreskrifter kan också agera styrande för allmänheten med den uppfattningen att de flesta följer reglerna.

Synpunkter från Havs- och vattenmyndigheten (HaV)

HaV anser att Länsstyrelsens förslag gällande förbudet att plocka musslor ska tas bort då de tycker att det innebär dubbelreglering. Detta med bakgrund i att HaV infört en bestämmelse om förbud mot yrkesmässigt fiske efter blåmussla i hela

Västerhavet för att minska risken för att bestånden av blåmussla ska fortsätta minska på grund av fiske.

Länsstyrelsen svar: Länsstyrelsen väljer att ha kvar föreskriften då den även avser andra arter av musslor, men flyttar den till att bli tillståndspliktig. Att ha kvar föreskriften är också ett förtydligande att kommersiellt plockande av musslor och alger är förbjudet utan tillstånd och avser även de verksamheter som plockar musslor och alger för att använda som råvaror i sina egna restauranger, dvs inte för att sälja vidare som råvaror.

Vidare skriver HaV: Västra Rossö ingår i Natura 2000-området Kosterfjorden-Väderöfjorden (SE0520170) utpekad för att bland annat bevara flera marina habitat och tumlare. Ifall Länsstyrelsen bedömer att det finns ett behov att ändra fiskeregler för att trygga bevarandevärdena som förekommer inom naturreservatet Västra Rossö ska detta framkomma av reservatsbeslutet och att Länsstyrelsen avser att göra en hemställan till Havs- och vattenmyndigheten för att genomföra förändringarna angående fisket

Länsstyrelsens svar: Länsstyrelsen anser inte att fisket behöver regleras mer än det gör idag och avser inte att göra en sådan hemställan till HaV. Detta beslut är endast en uppdatering av reservatets ordningsföreskrifter.

Länsstyrelsens bedömning

Konsekvensutredning

I enlighet med vad som sägs i 4 och 5 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning, bedömer Länsstyrelsen att de föreslagna ordningsföreskrifterna enligt 7 kap. 30 § miljöbalken och 22 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. innebär så begränsade kostnadsmässiga och andra konsekvenser att det saknas skäl för konsekvensutredning av regelgivning.

Intresseprövning

Föreskrifterna är anpassade till naturreservatets syften och värden. De är främst avsedda att begränsa skador på mark samt växt- och djurliv. Vid en avvägning mellan enskilda och allmänna intressen i enlighet med 7 kap. 25 § miljöbalken finner Länsstyrelsen att föreskrifterna inte går längre än vad som krävs för att syftet med skyddet ska tillgodoses.

Upplysningar

Dispens från föreskrifterna

Om det finns särskilda skäl får Länsstyrelsen medge dispens från föreskrifterna för naturreservatet. Dispens får dock inte lämnas för åtgärder som strider mot syftet med naturreservatet. Om det finns synnerliga skäl får Länsstyrelsen helt eller delvis upphäva beslutet om naturreservatet (7 kap. 7 och 26 §§ miljöbalken).

Annand lagstiftning gäller som vanligt

Vid sidan av föreskrifterna för naturreservatet gäller annan lagstiftning, till exempel följande:

- Miljöbalkens bestämmelser om Natura 2000, strandskydd, generella biotopskydd och vattenverksamhet.
- Bestämmelser om artskydd enligt miljöbalken och artskyddsförordningen, till exempel fridlysningsbestämmelser.
- Fiskebestämmelser i Havs- och vattenmyndighetens författningssamling.
- Terrängkörningslagen och terrängkörningsförordningen.
- Kulturmiljölagen.
- Jaktlagstiftningen.
- Lagen om skydd mot olyckor till exempel generella eldningsförbud och efterbevakningsansvar vid brand.

Kungörelse

Beslutet ska kungöras i länets författningssamling och i Strömstads Tidning/N. Bohuslän samt Göteborgs-Posten.

Föreskrifterna enligt 7 kap. 30 § miljöbalken och 22 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. träder i kraft den dag som framgår av kungörelsen i Länsstyrelsens författningssamling och gäller omedelbart även om de överklagas.

Beslutande

I detta ärende har länsöverdirektör Lisbeth Schultze beslutat. Naturvårdshandläggare Marja Fors har varit föredragande. I ärendets slutliga handläggning har också medverkat avdelningschef Sven Swedberg och enhetschef Johan Jannert.

Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Hantering av personuppgifter

Information om hur vi hanterar personuppgifter hittar du på www.lansstyrelsen.se/vastragotaland/personuppgifter

Så här överklagar du Länsstyrelsens beslut

Länsstyrelsens beslut kan överklagas hos regeringen. **Överklagandet ska dock skickas eller lämnas till Länsstyrelsen.** Länsstyrelsens e-postadress är vastragotaland@lansstyrelsen.se. Skickar du med vanlig post är adressen Länsstyrelsen i Västra Götalands län, 403 40 Göteborg.

Har överklagandet kommit in i rätt tid överlämnar Länsstyrelsen överklagandet och handlingarna till regeringen.

Överklagandet ska ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag du fick del av beslutet. Är du osäker på när tiden går ut kan du kontakta Länsstyrelsen.


Överklagandet ska vara skriftligt. I skrivelsen ska du ange


1. ditt namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress,
2. vilket beslut du överklagar, till exempel genom att ange beslutsdatum och ärendets diarienummer, samt
3. hur du anser att Länsstyrelsens beslut ska ändras och varför det ska ändras.

Beslutskarta


Naturreseptat
VÄSTRA ROSSÖ
Strömstads kommun

 Naturreseptatets gräns

 Förbud enligt föreskrift C4.
Inom markerat område är
det förbjudet att övernatta.

 Anvisad P-plats enligt C7.

Tillhör Länsstyrelsens beslut:
Datum 2023-04-03
Diarienummer 511-50614-2022

Skala 1:5 000




LÄNSSTYRELSEN
VÄSTRA GÖTALANDS LÄN

Illustrationskarta till Länsstyrelsens beslut om naturreseptat
enligt 7 kap 4 § miljöbalken

© Länsstyrelsen i Västra Götalands län © Lantmäteriet

